



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 dicembre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 13
c) per settore	“ 14
d) per stazione appaltante	“ 15
e) per regione	“ 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	“ 17
g) Aggiudicazione gare italiane	“ 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 22
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti concorso, integrati, di general contractor)	“ 25
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 33

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

AGGIORNAMENTO AL 31 DICEMBRE 2013

Roma
21 gennaio 2014

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

OICE via Flaminia 388 00196 Roma tel: 0680687248 fax: 068085022 email: info@oice.it web: www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A DICEMBRE 2013

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di dicembre 2013 per servizi di ingegneria e architettura sono state 287 per un importo complessivo di soli 85.976.835 euro. Rispetto al mese di dicembre 2012 si rileva un calo del 14,1% nel numero dei bandi ed un incremento del 25,9% nel loro valore.

Nei dodici mesi del 2013 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 3.676, per un importo complessivo di 437.887.051 euro. Il confronto con il 2012 mostra un calo dell'1,4% nel numero dei bandi e del 14,7% nel loro valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di dicembre 2013 ammontano a 1.359, con un incremento del 7,7% rispetto al mese di dicembre 2012. Tra queste quelle italiane sono 38 e, sempre rispetto a dicembre 2012, crescono in numero del 15,2%; mentre il loro valore, 78.014.132 euro, cresce del 32,6%.

In tutto il 2013 le gare pubblicate dai paesi UE ammontano a 14.882 con un aumento del 10,8% rispetto al 2012. Tra queste quelle italiane sono 329 che, sempre rispetto ai dodici mesi 2012, crescono del 10,0%; mentre il loro valore, 309.125.233 euro, cala del 18,6%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 109 avvisi rilevati per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche nel corso del 2013, erano stati 52 in tutto il 2012.

Le gare su proposta del promotore sono state 110 (142 nel 2012); 24 le aggiudicazioni rilevate (78 nei dodici mesi del 2012).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nei dodici mesi del 2013 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 350, erano state 427 nel 2012.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione¹

Le gare per appalti integrati rilevate nel 2013 sono state 1.012, contro le 869 del 2012; il valore dei lavori messi in gara è stato di 5.403.878.858 euro contro i 4.355.908.646 euro del 2012.

Nessuna gara rilevata per appalto concorso.

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedono con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Nessuna gara per general contractor.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2013 è stato di 175, era stato di 185 nel 2012.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di dicembre

Nel mese di dicembre 2013 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 287 avvisi di gara per un valore complessivo di 85.946.835 euro, con un valore medio a bando di 299.571 euro; di questi 38 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 78.014.132 euro, rispetto al totale costituiscono il 13,2% in numero e il 90,7% in valore.

Confronto con dicembre 2012

Rispetto al mese di dicembre 2012 si rileva un calo del 14,1% nel numero delle gare e un incremento del 25,9% nel loro valore; il valore medio è passato da 204.461 euro a 299.571 euro, +46,5%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è salito del 15,2% e il loro valore del 32,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 9,9 al 13,2% nel numero e dall'86,2 al 90,7% nel valore.

Confronto con il precedente mese di novembre

Il raffronto con il precedente mese di novembre vede un aumento del 23,2% nel numero e del 226,8% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 165,3%. Il numero delle gare soprasoglia è aumentato del 123,5% e il loro valore del 396,7%.

Confronto tra il 2012 e il 2013

Nei dodici mesi del 2013 si registrano 3.675 gare per un valore complessivo di 437.887.051 euro. Rispetto ai dodici mesi del 2012 si registra un calo dell'1,4% nel numero delle gare e del 14,7% nel loro importo. Il valore medio a bando è passato da 137.729 euro nel 2012 a 119.153 euro nel 2013 (-13,5%). Il numero dei bandi soprasoglia è salito del 10,0% e il loro valore è diminuito del 18,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dall'8,0 al 9,0% nel numero e dal 74,0 al 70,6% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei dodici mesi del 2013 e del 2012 mostra un calo nel numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -1,7%, nel 2012 in questa classe era raccolto l'86,1% dei bandi pubblicati, nel 2013 la percentuale è all'85,9%.

La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 3,4% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 7,0% nel 2012 al 6,9% 2013. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 3,1% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 6,9% del primi undici mesi 2012 al 7,2% del 2013.

Sempre tra i dodici mesi del 2013 e del 2012 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" cresce del 2,7% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 14,0% del 2012 al 16,9% del 2013. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 13,8%, e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'11,3% del 2012 all'11,4% del 2013. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 18,1%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 74,7% dei dodici mesi del 2012 al 71,7% del 2013.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei dodici mesi 2013 ha avuto per oggetto i servizi di assistenza, 970 gare +12,7% rispetto al 2012, seguono i servizi per opere edili (644 gare, -14,9%) ed i servizi di analisi ed indagine (500 gare, +8,9%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 117,1 milioni di euro, +103,7%, seguiti dai servizi di analisi e indagine (73,2 milioni di euro, +24,4%) e dai servizi di topografia e rilievo (57,3 milioni di euro, -6,8%).

Nel mese di dicembre 2013 i servizi di assistenza sono al primo posto per numerosità con 65 gare, -36,3% rispetto al mese di dicembre 2012, seguiti dai servizi per opere edili (56 gare, -16,4%) e dai servizi per edilizia scolastica (24 gare, +84,6%). In termini di valore i servizi per opere stradali e autostradali risultano al primo posto con 38,4 milioni di euro, +207,4% rispetto a dicembre 2012, seguiti dai servizi di assistenza (19,2 milioni di euro, +27,6%) e dai servizi di analisi e indagini (10,3 milioni di euro, +161,1%).

Concorsi di progettazione

In tutto il 2013 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 162, per un valore dei premi di 6,6 milioni di euro. Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 4,4% in numero e l'1,5% in valore.

Tra i bandi del mese di dicembre 17 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 6 nel precedente mese di novembre e 11 nel mese di dicembre 2012.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei dodici mesi del 2013 sono stati i Comuni con 2.078 gare, -2,3% rispetto al 2012, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (427 gare, -5,9%) e Amministrazioni dello Stato (408 gare, +51,7%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati convenzionati con 213,5 milioni di euro, -0,8% rispetto al 2012, seguiti da Comuni (91,6 milioni di euro, -7,3%) e Regioni (42,1 milioni di euro, +71,9%).

Le stazioni appaltanti più attive a dicembre 2013 sono state i Comuni con 166 gare, -8,3% rispetto a dicembre 2012, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (38 gare, +40,7%) e Amministrazioni dello Stato (25 gare, -37,5%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 65,6 milioni di euro, +265,1% rispetto a dicembre 2012, seguiti da Comuni (6,6 milioni di euro, -28,2%) e Università ed enti di ricerca (4,7 milioni di euro, +336,5%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nel 2013 è la Sicilia con 546 gare, +11,9% rispetto al 2012, seguita da Lombardia (394 gare, -8,4%) e Campania (387 gare, +9,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 93,3 milioni di euro, +39,7% rispetto al 2012, seguito da Trentino Alto Adige (76,6 milioni di euro, +32,5%) e Lombardia (46,1 milioni di euro, -62,6%).

La graduatoria di dicembre 2013 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 36 gare, +33,3% rispetto a dicembre 2012, seguita da Lombardia (35 gare, -10,3%), e Campania (29 gare, +45,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Trentino Alto Adige con 46,7 milioni di euro, +231,4% rispetto a dicembre 2012, seguito da Lombardia (19,4 milioni di euro, +45,6%) e Lazio (3,5 milioni di euro, -62,2%).

Le aree geografiche

Nei dodici mesi del 2013 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.183 gare, +12,2% rispetto allo stesso periodo del 2012, seguito da Isole (763 gare, +4,8%), Nord-Ovest (645 gare, -16,2%), Nord-Est (572, -10,3%) e Centro (512, -5,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 120,4 milioni di euro, +47,5% rispetto al 2012, seguito da Nord-Est (111,8 milioni di euro, +23,7%), Meridione (83,3 milioni di euro, -19,7%), Nord-Ovest (77,6 milioni di euro, -49,2%) e Isole (44,7 milioni di euro, -47,5%).

Le principali gare rilevate a dicembre

- Galleria di base del Brennero - Brenner Basistunnel bbt se, Bolzano (bz) — Prestazioni di progettazione galleria di base del Brennero Austria; con un importo di 25,0 milioni di euro di servizi.
- Galleria di base del Brennero - Brenner Basistunnel bbt se, Bolzano (bz) — ap167 - servizi di ingegneria relativi alla "direzione lavori e coordinamento del cantiere nel lotto di tulfes/pfons - h33" della galleria di base del brennero, da eseguirsi in austria nella località di tulfes fino a pfons; con un importo di 12,6 milioni di euro di servizi.
- ENI spa - San Donato Milanese (MI) — Avviso di gara per fornitura di servizi a supporto delle attività di maintenance engineering in ambito oil & gas relativamente ad impianti in italia e all'estero (onshore ed offshore); con un importo di 12,0 milioni di euro di servizi.

- Galleria di base del Brennero - Brenner Basistunnel bbt se, Bolzano (bz) — Gara per esecuzione di misurazioni delle vibrazioni e le misurazioni del rumore aereo secondario in ottemperanza alle delibere concernenti le procedure di approvazione del progetto bbt se e ai criteri stabiliti dalla bbt se nella relazione d0118-02391-10 “piano di monitoraggio”, prima e durante i lavori previsti su lato austriaco inerenti gli ulteriori tratti di cunicolo esplorativo e delle gallerie principali della galleria di base del brennero; con un importo di 8,0 milioni euro di servizi.
- ENI spa - San Donato Milanese (MI) — fornitura di servizi di supporto operativo in ambito oil & gas finalizzati all'implementazione di attività di ingegneria di manutenzione, di sistemi informativi di manutenzione, alla definizione/gestione materiali di manutenzione ed al controllo in campo delle attività manutentive; con un importo di 5,0 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 dicembre lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione da per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,4%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,7%. Le gare pubblicate nel 2010 hanno raggiunto un ribasso medio del 41,7%, quelle pubblicate nel 2011 un ribasso medio del 39,0%. Le informazioni sulle gare pubblicate nel 2012 danno un ribasso medio del 34,4%.

Tra le gare per servizi di ingegneria di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di dicembre spicca il ribasso di una gara pubblicata dalla Galleria di Base del Brennero - bbt se (BZ) per la verifica della progettazione ai fini della validazione ai sensi del d.lgs. n. 163/2006, con un importo a base d'asta di 1.500.000, aggiudicato per 433.500 euro, con un ribasso del 71%.

Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 31 dicembre, sono stati pari a 211 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, nel 2009 221 giorni, nel 2010 211 giorni, nel 2011 219 giorni. Per le gare pubblicate nel 2012 il tempo medio di aggiudicazione risulta essere di 210 giorni.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra 2012 e 2013 vede una crescita dell'1,3% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 14.688 contro 14.882.

Prima tra le nazioni la Francia con 5.579 gare, -4,5% rispetto al 2012, seguita da Germania (2.391 gare, +15,4%), Polonia (1.071, +11,3%), Gran Bretagna (697 gare, +12,6%), Svezia (677 gare, +0,4%). L'Italia con 329 gare (+10,0%) è solo al 10° posto.

Nei dodici mesi del 2013 la Francia risulta aver pubblicato il 37,6% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 16,1%, la Polonia il 7,2%, la Gran Bretagna il 4,7%, la Svezia il 4,6%. L'Italia solo il 2,2%.

Nel mese di dicembre 2013 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.359, contro i 1.033 del precedente mese di novembre (+31,6%); nel mese di dicembre 2012 i bandi erano stati 1.262 (31,6%). Al primo posto è sempre la Francia con 500 gare, seguita da Germania (254), Polonia (75), Svezia (86), Gran Bretagna (58). Al 7° posto l'Italia con 38 gare.

In dicembre la Francia ha pubblicato il 36,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (18,7%), Polonia (5,5%), Svezia (6,3%), Gran Bretagna (4,3%). L'Italia solo il 2,8%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei dodici mesi del 2013 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 109, di cui 65 con valore noto per 167.497.138 euro (nel 2012 52 avvisi, di cui 27 con valore noto per 71.586.011 euro).

Nel mese di dicembre 2013 sono stati rilevati 12 avvisi per sollecitazione di proposte da promotori, di cui 7 con valore noto per 3.150.169 euro, (nel mese di dicembre 2012 erano stati rilevati 5 avvisi, di cui 2 con valore noto per 650.000 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei dodici mesi del 2013 sono state 110, di cui 103 con valore noto per 1.247.249.696 euro (nel 2012 le gare sono state 142, di cui 136 con valore noto per 2.413.515.501 euro).

Nel mese di dicembre 2013 le gare su progetto del promotore sono state 10, tutte con valore noto per 32.601.138 euro (nel mese di dicembre 2012 8 gare, di cui 7 con valore noto per 7.868.577 euro).

Aggiudicazioni

Nel 2013 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state solo 24, di cui solo 2 con valore noto per 7.676.400 euro (nel 2012 78 aggiudicazioni, di cui 17 con valore noto per 288.975.056 euro).

Nel mese di dicembre non sono state rilevate aggiudicazioni (1 rilevata nel dicembre 2012, con un valore di 2.530.000).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei dodici mesi del 2013 sono state 350 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 209 con valore noto per 1.990.710.126 euro (nel 2012 427 gare, di cui 254 con valore noto per 3.420.104.989 euro).

Nel mese di dicembre le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 27, di cui 23 con valore noto per 166.458.120 euro (nel mese di dicembre 2012 22 gare, di cui 20 con valore noto per 447.724.389 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

In tutto il 2013 le gare rilevate per appalti integrati sono state 1.012, di cui 984 con valore noto per 5.403.878.858 euro (nel 2012 erano state 869 le gare, di cui 854 con valore noto per 4.355.908.646 euro).

Nel mese di dicembre 2013 le gare rilevate per appalti integrati sono state 139, di cui 137 con valore noto per 816.792.751 euro (nel mese di dicembre 2012 rilevate 98 gare, di cui 96 con valore noto per 600.586.333 euro).

Appalti concorso

Nessuna gara rilevata nel 2013 per appalto concorso (nel 2012 solo 3 gare, tutte con valore noto per 4.332.200 euro).

General contracting

Anche nel mese di dicembre 2013 non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting, l'ultima gara pubblicata per general contracting risale a dicembre 2010.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2013 è stato di 175, di cui 98 con valore noto per 655.358.914 euro (nel 2012 rilevati 185 bandi, di cui 125 con valore noto per 476.729.840 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati a dicembre 2013 è stato di 7, di cui 5 con valore noto per 9.325.796 euro (nel mese di dicembre 2012 12 bandi, di cui 6 con valore noto per 9.769.212 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di dicembre l'Oice ha inviato 7 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

1) PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO: Progettazione ed esecuzione. Realizzazione della circonvallazione di Pinzolo sulla S.S. 239 di Campiglio

2) COMUNE DI BELLUNO: Verifica sismica con l'esecuzione di indagini e verifiche strutturali e indagini geologiche sull'intero complesso scolastico (esclusa palestra) necessarie per la valutazione sismica dell'edificio (come previsto tra l'altro dall'OPCM n. 3274/2003 e dalla D.G.R.V. n. 3645/2003); progettazione preliminare, definitiva, esecutiva dei lavori strutturali e architettonici complementari relativamente all'intervento di restauro conservativo delle scuole elementari "Gabelli" per adeguamento sismico

3) COMUNE DI BENEVENTO: Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di completamento rete fognante di Benevento

4) MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI PROVVEDITORATO INTERREGIONALE ALLE OO.PP. LAZIO - ABRUZZO - SARDEGNA SEDE COORDINATA DI L'AQUILA - UFFICIO CONTRATTI: Lavori di consolidamento e restauro della Chiesa di San Domenico in L'Aquila. Redazione progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori

5) SOCIETA' INTERCOMUNALE SERVIZI IDRICI S.r.l. (CN): Affidamento dei servizi tecnici di ingegneria ed architettura di direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, misure e contabilità, assistenza al collaudo e prestazioni accessorie per i lavori di "Razionalizzazione del sistema di collettamento e depurazione dei reflui urbani del Comune di Bra e dei Comuni limitrofi e revisione del sistema di sfioro e allontanamento dei reflui urbani della Città di Bra - 2° lotto - Nuovo collettore Bra-Pollenzo"

6) AZIENDA OSPEDALIERO - UNIVERSITARIA OO.RR. DI FOGGIA (FG): Affidamento della progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase

di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, misura, contabilità ed assistenza al collaudo per la realizzazione di un intervento di consolidamento sismico e strutturale del corpo A - maternità e suo recupero funzionale

7) FEDERAZIONE SOVRAZIONALE PIEMONTE 1 TORINO SUD EST (TO): Affidamento servizi tecnici di architettura e ingegneria per opere di adeguamento alla normativa antincendio dell'Azienda Ospedaliera Città della Salute e della Scienza di Torino