

FORMAZIONE E COSTI STANDARD

# Chieti in testa nella corsa ai fondi per le università virtuose

di Gianni Trovati

Si concentrano lontano dai grandi atenei le buone notizie portate dai costi standard, il nuovo sistema di finanziamento che ha cominciato a scalzare la spesa sto-

rica dalla distribuzione dei fondi. Confrontando vecchi e nuovi meccanismi, che hanno debuttato nel 2014 e raddoppieranno il proprio peso quest'anno per andare a regime in cinque anni, le prospettive migliori sono a Chieti dove

l'assegno statale, esclusa la quota premiale, punta a crescere del 54,6% rispetto a quello garantito dalla spesa storica. Va molto bene anche a Napoli Parthenope e a Bergamo, mentre Cagliari e Sassari dovranno fare i conti con tagli

potenziali intorno al 25 per cento. Prospettive pessime a Siena, dove la difficile situazione dei conti ha azzerato gli spazi per assunzioni o promozioni.

Ai grandi atenei il futuro propone diete più o meno drastiche. La Sapienza, la sede più grande d'Italia, è prima anche per il taglio in valore assoluto chiesto dai costi standard (46,3 milioni), ma cure drastiche sono in programma anche a Bologna.

Servizi ▶ pagina 4



**Università**  
I NUOVI PARAMETRI

**L'inchiesta**  
A confronto l'assegno statale sulla spesa storica  
e i risultati dei criteri sui «prezzi giusti» dei servizi

**Le prospettive**  
A regime un taglio da 46 milioni alla Sapienza  
mentre Bologna ne perderebbe 16,9

# Atenei, i costi standard premiano Chieti

Gli effetti della riforma dei finanziamenti: bene Napoli Parthenope e Bergamo, male Cagliari e Sassari

Gianni Trovati

■ Oggi quello di Chieti e Pescara è uno dei pochi «campus» veri presenti in Italia, e domani potrebbe crescere ancora grazie al cambio di passo del finanziamento statale: le università, infatti, sono il primo settore in Italia ad aver deciso di abbandonare i criteri della spesa storica per abbracciare i costi standard.

Il nuovo sistema, che sta già iniziando a rivoluzionare il modo in cui lo Stato assegna i fondi agli atenei statali, distribuirà i suoi premi più consistenti lontano dalle capitali classiche dell'accademia, a cui anzi riserva notizie piuttosto amare: a Chieti, invece, con l'entrata a regime dei costi standard la quota base del fondo di finanziamento ordinario dovrebbe crescere del 54,6%, un'impennata seguita da quella attesa alla Parthenope di Napoli (+54,1%) e a Bergamo (+53,6%). Brutte, invece, le prospettive a Sassari, che dovrebbe veder ridursi del 25% la propria quota, e un fenomeno simile è alle viste a Cagliari (-24,2%) e a Siena (-20%), già gravata dai maxi-debiti e da una dolorosa ristrutturazione che ha già azzerato le possibilità di assunzioni e promozioni.

Per capire il peso delle novità occorre spendere due parole sul sistema di finanziamento delle università, che si divide in due grandi capitoli. Uno, più ridotto ma in crescita (1,2 miliardi l'anno scorso) è quello «premiato», ed è misurato in base ai risultati ottenuti da ogni ateneo nella ricerca e nella didattica. L'altro, più consistente, è la «quota base» (cinque miliardi), ed è proprio qui che i costi standard intervengono a cambiare la geografia degli assegni statali. Un primo assaggio è stato servito a fine 2014, quando il decreto sul Fondo di finanziamento ordinario ha distribuito in base ai costi standard il 20% della quota base, cioè un miliardo, ma

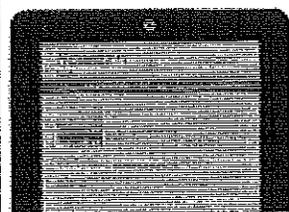
la progressione è già scritta nella legge e prevede che i nuovi parametri distribuiscano il 40% della quota base nel 2015, il 60% nel 2016 e così via fino ad arrivare al 100% a partire dal 2018. Per misurare i costi standard, le regole fissate dal ministero dopo un lungo lavoro tecnico pesano i costi dei docenti ordinari, quelli delle attività didattiche e dei servizi aggiuntivi, compresi tutor ed esperti linguistici, e li parametrano al numero di studenti in corso. Due le conseguenze principali: la penalizzazione per gli atenei che hanno più studenti fuori corso (nel 2013 Potenza e L'Aquila erano in testa alla graduatoria con il 53,3% di iscritti «in ritardo», seguiti da Cagliari a poca distanza) e il «trattamento di favore», piuttosto discutibile, riservato a

chi registra il costo medio per ordinario più elevato, perché i parametri standard si basano sul «costo tipico» registrato in ogni ateneo con l'obiettivo di non penalizzare le università con le anzianità medie, e quindi le buste paga degli ordinari, più alte.

Gli effetti a regime di questo cambio di rotta possono calcolare spulciando le tabelle allegate ai decreti di fine anno, e confrontare la fetta che ogni ateneo otteneva nella torta della spesa storica e quella che invece gli spetta in base ai costi standard. A totale invariato, cioè con una quota base che non scenda sotto i cinque miliardi, Chieti otterrebbe 35 milioni in più dei 64 ricevuti l'anno scorso, ultimo anno di dominio incontrastato della spesa storica, mentre alla Parthenope di Napoli e a Bergamo l'assegno aggiuntivo sarebbe da 15 milioni. Tra le università più grandi, le notizie migliori arrivano alla Bicocca di Milano (29 milioni in più, con un aumento del 33,8%) e a Torino, ma spesso per i maxi-atenei le novità non sono piacevoli: con l'eccezione della Statale di Milano, che dal nuovo sistema otterrebbe 9 milioni in più (+4,6%), per le altre il segno dominante è il «meno», dalla Federico II di Napoli (-3,2 milioni) all'Almamater di Bologna (-16,9 milioni) fino alla Sapienza di Roma, l'ateneo più grande d'Italia, che primeggia anche per il taglio minacciato dai costi standard: con una dote complessiva invariata e con l'applicazione integrale dei nuovi parametri, infatti, alla Sapienza andrebbero 380,4 milioni, cioè 46,2 in meno rispetto a quelli arrivati l'anno scorso grazie alla spesa storica. Sempre che, naturalmente, il fondo statale non cresca, o che le resistenze interne al sistema non riescano a fermare il decollo dei costi standard deciso dalla legge.

gianni.trovati@ilssole24ore.com

nsa **24 ORE**.com



## SCUOLA 24 Le Università alla prova della trasparenza

Su Scuola24 di oggi l'approfondimento sulle indicazioni dell'Autorità anticorruzione agli atenei sulle procedure di verifica e attestazione che i nuclei di valutazione dovranno eseguire entro il 31 gennaio. Spazio anche a un nuovo focus di AlmaLaurea sulle scelte universitarie dei diplomati

www.scuola24.ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Che cosa cambia**

Il confronto fra la quota base del finanziamento statale distribuita in base alla spesa storica (2013) e quella che a risorse invariate sarebbe assegnata sulla base dei costi standard.

|                          | Studenti<br>in corso | Costo<br>standard | Fondo con spesa storica |                 | Fondo con costi standard |                 | Differenza |       |
|--------------------------|----------------------|-------------------|-------------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|------------|-------|
|                          |                      |                   | Valore<br>in milioni    | % sul<br>totale | Valore<br>in milioni     | % sul<br>totale | In milioni | In %  |
| Ateneo                   |                      |                   |                         |                 |                          |                 |            |       |
| Chieti e Pescara         | 19.388               | 6.132             | 64,3                    | 1,21            | 99,5                     | 1,87            | 35,2       | 54,6  |
| Napoli Parthenope        | 9.434                | 5.273             | 26,9                    | 0,51            | 41,5                     | 0,78            | 14,6       | 54,1  |
| Bergamo                  | 10.206               | 5.018             | 28,1                    | 0,53            | 43,1                     | 0,81            | 15,0       | 53,6  |
| Catanzaro                | 5.961                | 7.333             | 25,2                    | 0,47            | 36,7                     | 0,69            | 11,5       | 45,9  |
| Milano Bicocca           | 24.193               | 5.683             | 85,9                    | 1,61            | 114,9                    | 2,16            | 29,0       | 33,8  |
| Torino Politecnico       | 19.238               | 7.555             | 97,0                    | 1,82            | 121,8                    | 2,29            | 24,8       | 25,6  |
| Sannio                   | 3.415                | 6.830             | 15,8                    | 0,30            | 19,7                     | 0,37            | 3,8        | 24,3  |
| Urbino Carlo Bo          | 9.445                | 5.822             | 37,4                    | 0,70            | 46,3                     | 0,87            | 8,9        | 23,8  |
| Politecnica delle Marche | 10.527               | 7.751             | 55,2                    | 1,04            | 68,1                     | 1,28            | 12,8       | 23,3  |
| Insubria                 | 6.170                | 7.085             | 31,0                    | 0,58            | 36,7                     | 0,69            | 5,7        | 18,5  |
| Piemonte Orientale       | 7.010                | 7.006             | 34,8                    | 0,65            | 41,0                     | 0,77            | 6,2        | 17,7  |
| Brescia                  | 10.049               | 7.325             | 53,2                    | 1,00            | 61,7                     | 1,16            | 8,5        | 16,0  |
| Napoli L'Orientale       | 6.343                | 5.546             | 25,2                    | 0,47            | 29,3                     | 0,55            | 4,0        | 15,9  |
| Torino                   | 43.288               | 6.230             | 195,1                   | 3,67            | 225,6                    | 4,24            | 30,4       | 15,6  |
| Calabria                 | 16.911               | 6.245             | 77,9                    | 1,46            | 88,3                     | 1,66            | 10,4       | 13,3  |
| Milano Politecnico       | 28.934               | 7.301             | 157,1                   | 2,95            | 176,6                    | 3,32            | 19,5       | 12,4  |
| Venezia Cà Foscari       | 13.757               | 5.304             | 54,5                    | 1,02            | 61,2                     | 1,15            | 6,7        | 12,2  |
| Barl Politecnico         | 5.497                | 7.948             | 32,9                    | 0,62            | 36,7                     | 0,69            | 3,8        | 11,5  |
| Salerno                  | 19.502               | 6.220             | 91,1                    | 1,71            | 101,6                    | 1,91            | 10,5       | 11,5  |
| Roma Tre                 | 23.638               | 5.239             | 93,8                    | 1,76            | 103,7                    | 1,95            | 10,0       | 10,6  |
| Foggia                   | 6.015                | 6.241             | 28,7                    | 0,54            | 31,4                     | 0,59            | 2,7        | 9,5   |
| Reggio Calabria          | 4.597                | 6.594             | 23,4                    | 0,44            | 25,5                     | 0,48            | 2,1        | 9,1   |
| Modena e Reggio Emilia   | 14.537               | 6.331             | 71,4                    | 1,34            | 77,1                     | 1,45            | 5,7        | 8,0   |
| Verona                   | 15.817               | 5.917             | 72,4                    | 1,36            | 78,2                     | 1,47            | 5,8        | 8,0   |
| Bari                     | 31.856               | 6.482             | 160,9                   | 3,02            | 172,9                    | 3,25            | 12,0       | 7,4   |
| Molise                   | 4.659                | 6.306             | 22,8                    | 0,43            | 24,5                     | 0,46            | 1,6        | 7,2   |
| Ferrara                  | 10.929               | 7.087             | 61,2                    | 1,15            | 64,9                     | 1,22            | 3,7        | 6,1   |
| Venezia Iuav             | 3.851                | 7.548             | 23,3                    | 0,44            | 24,5                     | 0,46            | 1,2        | 5,0   |
| Milano                   | 42.614               | 6.377             | 217,2                   | 4,08            | 227,2                    | 4,27            | 9,9        | 4,6   |
| Teramo                   | 4.112                | 6.239             | 20,7                    | 0,39            | 21,3                     | 0,40            | 0,5        | 2,6   |
| Napoli II                | 17.102               | 7.097             | 99,5                    | 1,87            | 101,6                    | 1,91            | 2,1        | 2,1   |
| Roma Tor Vergata         | 21.607               | 6.748             | 119,8                   | 2,25            | 121,8                    | 2,29            | 2,1        | 1,7   |
| Parma                    | 17.242               | 7.012             | 99,7                    | 1,87            | 101,1                    | 1,90            | 1,3        | 1,3   |
| Padova                   | 40.630               | 6.589             | 223,5                   | 4,20            | 224,0                    | 4,21            | 0,4        | 0,2   |
| Udine                    | 10.764               | 6.483             | 58,7                    | 1,10            | 58,5                     | 1,10            | -0,2       | -0,3  |
| Napoli Federico II       | 49.450               | 6.816             | 285,2                   | 5,36            | 281,9                    | 5,30            | -3,3       | -1,2  |
| Pavia                    | 16.334               | 6.993             | 99,9                    | 1,88            | 95,8                     | 1,80            | -4,1       | -4,2  |
| Catania                  | 23.911               | 6.965             | 147,3                   | 2,77            | 139,4                    | 2,62            | -7,9       | -5,3  |
| Bologna                  | 54.859               | 6.246             | 303,6                   | 5,71            | 286,7                    | 5,39            | -16,9      | -5,6  |
| Pisa                     | 26.554               | 6.902             | 164,0                   | 3,08            | 153,2                    | 2,88            | -10,8      | -6,6  |
| Firenze                  | 31.072               | 6.725             | 192,7                   | 3,62            | 175,0                    | 3,29            | -17,7      | -9,2  |
| Cassino                  | 5.051                | 5.367             | 25,5                    | 0,48            | 22,9                     | 0,43            | -2,6       | -10,3 |
| Roma La Sapienza         | 64.932               | 6.995             | 426,6                   | 8,02            | 380,4                    | 7,15            | -46,3      | -10,8 |
| Genova                   | 22.342               | 6.953             | 150,1                   | 2,82            | 129,8                    | 2,44            | -20,3      | -13,5 |
| Basilicata               | 3.814                | 6.930             | 26,6                    | 0,50            | 22,3                     | 0,42            | -4,2       | -15,9 |
| Salento                  | 11.764               | 5.556             | 66,0                    | 1,24            | 54,8                     | 1,03            | -11,2      | -17,0 |
| Palermo                  | 25.863               | 6.910             | 180,4                   | 3,39            | 149,5                    | 2,81            | -30,9      | -17,1 |
| Perugia                  | 15.756               | 7.069             | 112,9                   | 2,12            | 93,1                     | 1,75            | -19,8      | -17,5 |
| Camerino                 | 4.212                | 7.443             | 31,8                    | 0,60            | 26,1                     | 0,49            | -5,7       | -17,9 |
| Trieste                  | 11.152               | 6.665             | 78,7                    | 1,48            | 62,2                     | 1,17            | -16,5      | -20,9 |
| Tuscia                   | 4.822                | 5.986             | 30,5                    | 0,57            | 23,9                     | 0,45            | -6,6       | -21,6 |
| Messina                  | 17.074               | 7.133             | 132,0                   | 2,48            | 102,1                    | 1,92            | -29,8      | -22,6 |
| Macerata                 | 6.213                | 4.739             | 31,9                    | 0,60            | 24,5                     | 0,46            | -7,4       | -23,2 |
| Siena                    | 11.361               | 6.994             | 87,5                    | 1,64            | 66,5                     | 1,25            | -21,0      | -24,0 |
| Cagliari                 | 13.387               | 6.845             | 101,0                   | 1,90            | 76,6                     | 1,44            | -24,4      | -24,2 |
| Sassari                  | 7.590                | 7.055             | 59,6                    | 1,12            | 44,7                     | 0,84            | -14,9      | -25,1 |

**LA GRADUATORIA DEGLI STIPENDI**

Il costo tipico annuale degli ordinari università per università

|    | Ateneo                   | Costo tipico ordinario |    | Ateneo             | Costo tipico ordinario |    | Ateneo                 | Costo tipico ordinario |
|----|--------------------------|------------------------|----|--------------------|------------------------|----|------------------------|------------------------|
| 1  | Napoli L'Orientale       | 125.567                | 20 | Bari               | 117.466                | 39 | Milano Bicocca         | 113.565                |
| 2  | Firenze                  | 124.419                | 21 | Basilicata         | 117.133                | 40 | Modena e Reggio Emilia | 112.980                |
| 3  | Genova                   | 121.104                | 22 | Bologna            | 117.079                | 41 | Camerino               | 112.664                |
| 4  | Pisa                     | 121.024                | 23 | Torino             | 116.972                | 42 | Brescia                | 112.385                |
| 5  | Messina                  | 120.375                | 24 | Palermo            | 116.741                | 43 | Reggio Calabria        | 112.262                |
| 6  | Roma La Sapienza         | 120.319                | 25 | Pavia              | 116.440                | 44 | Venezia Iuav           | 112.217                |
| 7  | Urbino Carlo Bo          | 120.269                | 26 | Milano Politecnico | 116.292                | 45 | Salento                | 111.300                |
| 8  | Cagliari                 | 120.246                | 27 | Sassari            | 116.128                | 46 | Macerata               | 111.263                |
| 9  | Venezia Cà Foscari       | 119.995                | 28 | Milano             | 115.920                | 47 | Napoli II              | 111.165                |
| 10 | Siena                    | 119.901                | 29 | Padova             | 115.893                | 48 | Verona                 | 109.999                |
| 11 | Trieste                  | 119.604                | 30 | Piemonte Orientale | 115.576                | 49 | Bergamo                | 109.348                |
| 12 | Napoli Federico II       | 119.557                | 31 | Udine              | 115.519                | 50 | Chieti e Pescara       | 109.167                |
| 13 | Perugia                  | 118.882                | 32 | Roma Tor Vergata   | 115.508                | 51 | Catanzaro              | 108.062                |
| 14 | Calabria                 | 118.878                | 33 | Salerno            | 115.353                | 52 | Teramo                 | 107.339                |
| 15 | Politecnica delle Marche | 118.868                | 34 | Sannio             | 115.177                | 53 | Molise                 | 107.304                |
| 16 | Catania                  | 118.653                | 35 | Ferrara            | 115.044                | 54 | Cassino                | 107.084                |
| 17 | Bari Politecnico         | 118.619                | 36 | Tuscia             | 114.985                | 55 | Foggia                 | 103.576                |
| 18 | Parma                    | 118.354                | 37 | Roma Tre           | 114.666                | 56 | Napoli Parthenope      | 102.561                |
| 19 | Torino Politecnico       | 118.148                | 38 | Insubria           | 113.683                |    |                        |                        |

Fonte: Miur